

## คำชี้แจง

ตามที่สำนักงานฯ ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติกระจายหน้าที่และอำนาจให้แก่  
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. .... ต่อคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) เพื่อพิจารณานั้น  
โดยที่ในขณะนี้คณะกรรมการฯ อยู่ระหว่างการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว จึงเห็นสมควร  
ให้เผยแพร่ร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวเพื่อให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้  
ท่านสามารถร่วมแสดงความคิดเห็นได้ตั้งแต่วันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
กองกฎหมายการบริหารราชการแผ่นดิน  
(ฝ่ายกฎหมายการเมืองการปกครอง)  
โทร. ๐๒ ๒๒๒ ๐๒๐๖ – ๘ ต่อ ๑๓๐๒  
(นางสาวอัสจนาฯ นายวิชัยพลฯ  
นางสาวสินีนารถ และนางสาวสุกฤตาฯ)  
โทรสาร ๐๒ ๒๒๖ ๕๑๙๔

## ร่างฯ ฉบับปรับปรุงความคิดเห็น (ตุลาคม ๒๕๖๓)

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติกำหนดกรอบและเป้าหมายการจัดทำบริการสาธารณะ  
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

พ.ศ. ....

### หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการกำหนดกรอบและเป้าหมายการจัดทำบริการสาธารณะ  
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

### เหตุผล

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยได้กำหนดแนวทางใหม่ในการกระจาย  
อำนาจของส่วนราชการให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้มีกฎหมายกำหนดให้การดูแล  
และการจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะใดที่สมควรให้เป็นหน้าที่และอำนาจโดยเฉพาะ  
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละรูปแบบ หรือให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลัก  
ในการดำเนินการ เพื่อให้การกระจายอำนาจเกิดผลอย่างจริงจังและเป็นขั้นตอนตามความพร้อม  
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละรูปแบบและแต่ละแห่ง ซึ่งมีขีดความสามารถและความจำเป็น  
แตกต่างกัน สมควรปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
เสียใหม่ให้สอดคล้องกับบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยดังกล่าว จึงจำเป็นต้องตรา  
พระราชบัญญัตินี้

ร่างฯ ฉบับปรับปรุงความคิดเห็น (ตุลาคม ๒๕๖๓)

ร่าง

พระราชบัญญัติ

กำหนดกรอบและเป้าหมายการจัดทำบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

พ.ศ. ....

.....  
.....  
.....

.....  
.....

โดยที่เป็นการสมควรให้มีกฎหมายว่าด้วยการกำหนดกรอบและเป้าหมาย  
การจัดทำบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

.....  
.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติกำหนดกรอบและเป้าหมาย  
การจัดทำบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ....”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศ  
ในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิก

(๑) พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่  
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

(๒) พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่  
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า องค์กรบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล  
องค์กรบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น  
ที่มีกฎหมายจัดตั้ง

“บริการสาธารณะ” หมายความว่า การดำเนินการใด ๆ ที่มุ่งต่อประโยชน์ สุขภาพ การอำนวยความสะดวก ความปลอดภัย การศึกษา การสาธารณสุข และการพัฒนาหรือสงเคราะห์ ความเป็นอยู่ของประชาชนเป็นส่วนรวม และให้หมายความรวมถึงกิจกรรมสาธารณะด้วย

“กิจกรรมสาธารณะ” หมายความว่า กิจกรรมที่จัดทำขึ้นเพื่อให้ประชาชน หรือชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมหรือเพื่อจูงใจให้ประชาชนหรือชุมชนมีส่วนร่วมในการดำเนินการอันเป็น ประโยชน์ต่อการอยู่ร่วมกันของประชาชนทั้งในด้านความสามัคคี การรักษาความสงบเรียบร้อย การบำรุงรักษาประเพณี วัฒนธรรม ศาสนา การท่องเที่ยว กีฬา และกิจกรรมอื่นใดที่เป็นประโยชน์ ต่อสาธารณะ

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ของรัฐ แต่ไม่หมายความรวมถึงองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

“เลขาธิการ” หมายความว่า เลขาธิการคณะกรรมการการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

“กรรมการ” หมายความว่า กรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

มาตรา ๕ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออก กฎกระทรวงเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวงนั้น เมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้

#### หมวด ๑

คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

มาตรา ๖ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” เรียกโดยย่อว่า “ก.ก.ถ.” ประกอบด้วย

(๑) รองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีกำหนด เป็นประธานกรรมการ

(๒) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย และรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีกำหนด

(๓) ปลัดกระทรวงมหาดไทย อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เลขาธิการ สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เลขาธิการ คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ เลขาธิการคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ และผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

(๔) ผู้บริหารท้องถิ่นซึ่งเป็นผู้แทนองค์การบริหารส่วนจังหวัด จำนวนสองคน ผู้แทนเทศบาล จำนวนสามคน ผู้แทนองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวนห้าคน ทั้งนี้ โดยให้ ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภทเลือกกันเองตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ นายกรัฐมนตรีกำหนด

(๕) ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครและนายกเมืองพัทยา เว้นแต่ในกรณีที่มีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้งด้วย ให้นายกเมืองพัทยาและผู้บริหารท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้งเลือกกันเองให้คนหนึ่งเป็นกรรมการตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่นายกรัฐมนตรีกำหนด

(๖) ผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนสิบสองคน ประกอบด้วยบุคคลซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญในด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ด้านการพัฒนาท้องถิ่น ด้านเศรษฐศาสตร์ ด้านการปกครอง ในสาขารัฐศาสตร์ หรือรัฐประศาสนศาสตร์ และด้านกฎหมาย อย่างน้อยด้านละหนึ่งคน และผู้มีประสบการณ์และความรอบรู้ในด้านการพัฒนาท้องถิ่นหรือชุมชนอย่างน้อยหนึ่งคน ทั้งนี้ การสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่นายกรัฐมนตรีกำหนด

ให้เลขาธิการเป็นเลขานุการ

กรรมการตาม (๒) จะมอบอำนาจหรือมอบหมายให้บุคคลอื่นมาประชุมแทนมิได้ เว้นแต่เป็นการมอบให้รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวง

กรรมการตาม (๓) ต้องมาประชุมด้วยตนเอง เว้นแต่จะมอบหมายให้ผู้ดำรงตำแหน่งรองของตำแหน่งดังกล่าวมาประชุมแทน แต่ไม่ทำให้ผู้มอบหมายพ้นจากความรับผิดชอบ

ส่วนราชการใดที่มีหัวหน้าส่วนราชการเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง ไม่ปฏิบัติตามมติของ ก.ก.ถ. ให้ถือว่าหัวหน้าส่วนราชการซึ่งเป็นกรรมการนั้นจงใจไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย และให้ถือเป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง

การไม่เข้าร่วมประชุมไม่ว่าด้วยเหตุใด ไม่เป็นเหตุให้ไม่ต้องปฏิบัติตามความในวรรคห้า

มาตรา ๗ กรรมการตามมาตรา ๖ (๖) ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้

(๑) มีสัญชาติไทย

(๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบห้าปี

(๓) ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย คนไร้ความสามารถ หรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(๔) ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๕) ไม่เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากหน่วยงานของรัฐหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพราะทุจริตต่อหน้าที่หรือถือว่ากระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ

(๖) ไม่เป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ พนักงานหรือลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เว้นแต่เป็นผู้สอนในสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ

(๗) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น หรือผู้ซึ่งดำรงตำแหน่งใด ๆ ในพรรคการเมือง

มาตรา ๘ กรรมการตามมาตรา ๖ (๔) พ้นจากตำแหน่งเมื่อครบวาระการดำรงตำแหน่งผู้บริหารท้องถิ่น พ้นจากการเป็นผู้บริหารท้องถิ่น หรือลาออก

ในกรณีที่มีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้งนอกเหนือจากเมืองพัทยา ให้นำความในวรรคหนึ่งไปใช้บังคับกับกรรมการตามมาตรา ๖ (๕) ที่มีชื่อผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครด้วยโดยอนุโลม

มาตรา ๙ กรรมการตามมาตรา ๖ (๖) มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปี กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะเป็นกรรมการติดต่อกันเกินสองวาระมิได้

ในวาระเริ่มแรก เมื่อครบกำหนดสองปี ให้กรรมการตามมาตรา ๖ (๖) ออกจากตำแหน่งจำนวนหกคนโดยวิธีจับสลาก และให้ถือว่าการออกจากตำแหน่งโดยการจับสลากดังกล่าวเป็นการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ แต่มิให้นำเป็นวาระการห้ามดำรงตำแหน่งตามวรรคหนึ่งสำหรับกรรมการผู้นั้น

ในระหว่างที่ยังไม่ได้มีการแต่งตั้งกรรมการขึ้นใหม่แทนตำแหน่งที่ว่าง ให้กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่ากรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่

มาตรา ๑๐ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๙ กรรมการตามมาตรา ๖ (๖) พ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) นายกรัฐมนตรีให้ออกเพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสียหรือหย่อนความสามารถ

(๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๗

มาตรา ๑๑ ในกรณีที่กรรมการตามมาตรา ๖ (๔) หรือ (๖) ว่างลง หรือกรรมการตามมาตรา ๖ (๕) ที่มีใช้ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร ว่างลง ในกรณีที่เมืองครปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้งนอกเหนือจากเมืองพัทยา ให้ดำเนินการเลือกหรือแต่งตั้งกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่างภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ตำแหน่งนั้นว่างลง เว้นแต่ในกรณีกรรมการตามมาตรา ๖ (๖) มีวาระเหลือไม่ถึงหนึ่งร้อยแปดสิบวันจะไม่แต่งตั้งก็ได้

กรรมการตามมาตรา ๖ (๖) ซึ่งได้รับแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่าง ให้อยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของผู้ซึ่งตนแทน

ในระหว่างที่ยังมิได้มีการเลือกหรือแต่งตั้งกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่างตามวรรคหนึ่ง และยังมีกรรมการเหลืออยู่เกินกึ่งหนึ่ง ให้กรรมการที่เหลืออยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้โดยให้ถือว่าการประกอบด้วยกรรมการเท่าที่มีอยู่

มาตรา ๑๒ การประชุมของ ก.ก.ถ. ต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดเท่าที่มีอยู่จึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุม ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

มาตรา ๑๓ ให้ ก.ก.ถ. มีหน้าที่ ดังต่อไปนี้

- (๑) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีให้มีการออกกฎกระทรวงตามมาตรา ๑๘ และมาตรา ๒๐ และการดำเนินการตามมาตรา ๒๔
- (๒) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการตรากฎหมาย กฎ และระเบียบ รวมทั้งมาตรการหรือแผนงานที่จำเป็นเพื่อเร่งรัดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ตามกรอบและเป้าหมายตามหมวด ๓
- (๓) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการจัดสรรงบประมาณให้สอดคล้องกับหน้าที่และอำนาจที่กำหนดให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- (๔) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีให้มีการปรับปรุงหรือเพิ่มเติมรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจากภาษีและอากร
- (๕) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการส่งเสริม สนับสนุน และดำเนินการให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจและขีดความสามารถในการจัดหารายได้เพิ่มขึ้นเพื่อให้มีรายได้เพียงพอต่อความจำเป็นในการยกระดับท้องถิ่นให้เจริญและพัฒนายิ่งขึ้น
- (๖) กำหนดกลไกและขั้นตอนที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะสามารถปฏิบัติหน้าที่ตามกรอบและเป้าหมายตามหมวด ๓ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ
- (๗) แนะนำ ส่งเสริม สนับสนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมมือกัน หรือร่วมมือกับหน่วยงานของรัฐ หรือเอกชนในการดำเนินการจัดทำบริการสาธารณะ
- (๘) จัดทำรายงานเกี่ยวกับการปฏิบัติตามกลไกและขั้นตอนตามหมวด ๔ เสนอคณะรัฐมนตรีอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง
- (๙) หน้าที่หรืออำนาจอื่นตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่น กลไกและขั้นตอนตาม (๖) เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว ให้เป็นหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องปฏิบัติตาม

มาตรา ๑๔ เมื่อมีความจำเป็นอันไม่อาจหลีกเลี่ยงได้ ก.ก.ถ. อาจแต่งตั้ง คณะอนุกรรมการเพื่อดำเนินการใด ๆ ตามที่ ก.ก.ถ. มอบหมายได้  
ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๒ มาใช้บังคับกับการประชุมของคณะอนุกรรมการ ด้วยโดยอนุโลม

มาตรา ๑๕ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ ก.ก.ถ. มีอำนาจ มีหนังสือเรียกหน่วยงานของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเจ้าหน้าที่ของรัฐ ให้ส่งข้อมูล หรือเอกสารใด ๆ ที่เกี่ยวข้องเพื่อใช้ประกอบการพิจารณาหรือให้มาชี้แจงได้

## หมวด ๒

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ  
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

มาตรา ๑๖ ให้มีสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นส่วนราชการในสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี มีหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (๑) เป็นสำนักงานเลขานุการของ ก.ก.ถ. และรับผิดชอบในงานเลขานุการ และกิจการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการกระจายหน้าที่และอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
  - (๒) สำรวจ รวบรวม ศึกษา วิเคราะห์ วิจัยและพัฒนาเกี่ยวกับการกระจายหน้าที่และอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อเสนอต่อ ก.ก.ถ. รวมทั้งดำเนินการตามที่มาตรา ๒๖ กำหนด
  - (๓) ช่วยเหลือ แนะนำ และประสานการปฏิบัติงานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานของรัฐ เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปตามกลไกและขั้นตอนตามหมวด ๔
  - (๔) ส่งเสริม สนับสนุน ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดให้มีระบบตรวจสอบ และการมีส่วนร่วมของประชาชนในท้องถิ่น
  - (๕) ติดตามการดำเนินการจัดทำบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้ได้มาตรฐานขั้นต่ำตามมาตรา ๒๘
  - (๖) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นหน้าที่ของสำนักงาน หรือตามที่ ก.ก.ถ. มอบหมาย
- ให้มีเลขาธิการเป็นผู้รับผิดชอบการปฏิบัติงานของสำนักงาน และเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการ พนักงานราชการ และลูกจ้างของสำนักงาน

#### หมวด ๓

กรอบและเป้าหมายการจัดทำบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

มาตรา ๑๗ บริการสาธารณะที่เป็นหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีดังต่อไปนี้

- (๑) บริการสาธารณะที่เป็นหน้าที่โดยเฉพาะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยหน่วยงานของรัฐไม่พึงกระทำ
- (๒) บริการสาธารณะที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำ โดยหน่วยงานของรัฐมีส่วนในการร่วมมือ ส่งเสริม หรือสนับสนุน
- (๓) บริการสาธารณะที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจจัดทำคู่ขนานกับหน่วยงานของรัฐ

มาตรา ๑๘ บริการสาธารณะที่เป็นหน้าที่โดยเฉพาะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามมาตรา ๑๗ (๑) ได้แก่

- (๑) สำหรับเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล ได้แก่ บริการสาธารณะที่กฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดให้เป็นหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะต้องจัดทำ
- (๒) สำหรับองค์การบริหารส่วนจังหวัด กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง ได้แก่ บริการสาธารณะที่กฎหมายจัดตั้งองค์กร



ปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดให้เป็นหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง แล้วแต่กรณี เฉพาะที่กำหนด ในกฎกระทรวง

หน่วยงานของรัฐไม่พึงจัดทำบริการสาธารณะที่กำหนดให้เป็นหน้าที่โดยเฉพาะ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามวรรคหนึ่ง บริการสาธารณะในเรื่องใดที่หน่วยงานของรัฐอาจเข้าไป จัดทำในพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้หรือไม่ เพียงใด ภายใต้หลักเกณฑ์หรือเงื่อนไขประการใด ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ในกฎกระทรวงดังกล่าวจะกำหนดตามความพร้อมขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละรูปแบบหรือแต่ละแห่งตามความเหมาะสมก็ได้ และในกรณีที่ มีความจำเป็นต้องถ่ายโอนกิจการหรือทรัพย์สินที่หน่วยงานของรัฐดำเนินการอยู่ให้แก่องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น ให้กำหนดรายละเอียดการถ่ายโอน ระยะเวลา ทรัพย์สิน แลงบประมาณที่ จะต้องโอนหรือจัดสรรไว้ในกฎกระทรวงด้วย

ในกรณีที่มีกฎหมายกำหนดหน้าที่และอำนาจของหน่วยงานของรัฐไว้ไม่สอดคล้อง กับหลักเกณฑ์หรือเงื่อนไขในกฎกระทรวงตามวรรคสอง ให้เป็นหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐนั้น ที่จะต้องดำเนินการให้มีการเสนอร่างกฎหมายเพื่อยกเลิกหรือแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายนั้น ต่อคณะรัฐมนตรีภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่กฎกระทรวงมีผลใช้บังคับ ในระหว่างที่ยังมิได้แก้ไขเพิ่มเติม กฎหมายดังกล่าว แม้กฎหมายนั้นจะกำหนดให้เป็นอำนาจของหน่วยงานของรัฐในการจัดทำ บริการสาธารณะนั้นเป็นการเฉพาะ ก็ไม่เป็นการตัดอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการจัดทำบริการสาธารณะนั้น

มาตรา ๑๙ บทบัญญัติแห่งมาตรา ๑๘ วรรคสอง ไม่มีผลเป็นการห้ามหน่วยงาน ของรัฐในการส่งเสริม สนับสนุน หรือช่วยเหลือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดทำ บริการสาธารณะดังกล่าวและไม่เป็นการห้ามหน่วยงานของรัฐในการจัดทำบริการสาธารณะ ในเขตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร้องขอเพื่อประโยชน์ ของประชาชนในพื้นที่ ระยะเวลา ขอบเขตการดำเนินการ และการแบ่งปันรายได้ ในการเข้าจัดทำ บริการสาธารณะของหน่วยงานของรัฐดังกล่าวให้เป็นไปตามที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานของรัฐนั้นตกลงกัน

ในระหว่างที่ยังมิได้มีการยกเลิกหรือแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายตามมาตรา ๑๘ วรรคสาม และหน่วยงานของรัฐยังมีอำนาจในการจัดทำบริการสาธารณะตามมาตรา ๑๘ ไม่ว่าทั้งหมด หรือบางส่วน การจัดทำบริการสาธารณะนั้นต้องมีลักษณะเป็นการประสานความร่วมมือกับองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นตามคำร้องขอขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และในกรณีที่พื้นกำหนดเวลา ตามมาตรา ๑๘ วรรคสามแล้ว ถ้าหน่วยงานของรัฐนั้นยังมิได้เสนอร่างกฎหมายต่อคณะรัฐมนตรี และการดำเนินการจัดทำบริการสาธารณะนั้นมีรายได้จากค่าธรรมเนียมหรือรายได้อื่น หน่วยงาน ของรัฐนั้นต้องแบ่งรายได้ดังกล่าวให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีเขตอำนาจตามที่จะตกลงกัน แต่ต้องไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของรายได้ที่จัดเก็บได้ในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น

ให้เป็นหน้าที่ของ ก.ก.ถ. ที่จะต้องติดตามและเร่งรัดหน่วยงานของรัฐ ในการดำเนินการตามมาตรา ๑๘ วรรคสาม และในกรณีที่หน่วยงานของรัฐมิได้ดำเนินการเสนอ คณะรัฐมนตรีภายในเวลาที่กำหนด ให้ ก.ก.ถ. รายงานต่อคณะรัฐมนตรีพร้อมทั้งเสนอร่างกฎหมาย ที่จำเป็นตามมาตรา ๑๘ วรรคสาม

มาตรา ๒๐ บริการสาธารณะที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำตามมาตรา ๑๗ (๒) ได้แก่

(๑) สำหรับเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล ได้แก่ บริการสาธารณะที่กฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจทำได้ เฉพาะที่กำหนดในกฎกระทรวง

(๒) สำหรับองค์การบริหารส่วนจังหวัด กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง ได้แก่ บริการสาธารณะที่กฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดให้เป็นหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง แล้วแต่กรณี เฉพาะที่กำหนดในกฎกระทรวงนอกจากที่กำหนดไว้แล้วในกฎกระทรวงตามมาตรา ๑๘ วรรคหนึ่ง

บริการสาธารณะตาม (๑) หรือ (๒) ที่หน่วยงานของรัฐดำเนินการอยู่ในเรื่องใด สมควรลดการดำเนินการลงทั้งหมดหรือบางส่วนเพียงใด ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ในกฎกระทรวงดังกล่าวให้กำหนดการโอนกิจการ ทรัพย์สิน และขั้นตอนและระยะเวลาในการโอนตามที่จำเป็นไว้ด้วย ทั้งนี้ ให้คำนึงถึงความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละรูปแบบ และแต่ละแห่งตามความเหมาะสม

เมื่อมีการออกกฎกระทรวงตามวรรคสองแล้ว ให้หน่วยงานของรัฐส่งเสริม สนับสนุน หรือช่วยเหลือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้เป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำบริการสาธารณะตามที่กำหนด

มาตรา ๒๑ บริการสาธารณะที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจจัดทำคู่ขนานกับหน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๑๗ (๓) ได้แก่ บริการสาธารณะที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่ต้องจัดทำหรืออาจทำได้ หรือมีหน้าที่และอำนาจในการจัดทำ บรรดาที่มีได้เป็นบริการสาธารณะตามมาตรา ๑๘ และมาตรา ๒๐

การจัดทำบริการสาธารณะคู่ขนานกันตามวรรคหนึ่งขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานของรัฐต้องไม่มุ่งหมายโดยตรงเพื่อเป็นการแข่งขันกัน แต่เป็นการร่วมมือ ส่งเสริม และสนับสนุนซึ่งกันและกันเพื่อให้เกิดประโยชน์และอำนวยความสะดวกสูงสุดแก่ประชาชน ทั้งนี้ ก.ก.ถ. จะกำหนดหลักเกณฑ์ แนวทาง หรือเงื่อนไขในการดำเนินการดังกล่าวก็ได้ และเมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบและประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานของรัฐดำเนินการไปตามข้อกำหนดนั้น

การกำหนดหลักเกณฑ์ แนวทาง หรือเงื่อนไข ตามวรรคสอง ก.ก.ถ. จะกำหนดเป็นการทั่วไป หรือจะกำหนดเฉพาะบางบริการสาธารณะก็ได้

มาตรา ๒๒ การออกกฎกระทรวงตามมาตรา ๑๘ และมาตรา ๒๐ ให้คำนึงถึงเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) ประโยชน์และความสะดวกที่ประชาชนในพื้นที่จะได้รับจากการจัดทำบริการสาธารณะนั้น

(๒) ศักยภาพ ความสามารถ และความพร้อมในด้านกำลังคนและงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละรูปแบบและแต่ละแห่งในการจัดทำบริการสาธารณะนั้น

ในการดำเนินการตามกฎหมายกระทรวงตามมาตรา ๑๘ และมาตรา ๒๐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องอยู่ภายใต้การกำกับ ติดตาม และตรวจสอบตามกฎหมาย และปฏิบัติตามหลักเกณฑ์วิธีการ เงื่อนไข หรือมาตรฐานอื่นใดตามที่มีกฎหมายกำหนดสำหรับการจัดทำบริการสาธารณะนั้น

มาตรา ๒๓ บริการสาธารณะใดที่มีกฎหมายกำหนดให้เป็นหน้าที่และอำนาจของหน่วยงานของรัฐเป็นการเฉพาะ หากปรากฏว่าหน่วยงานของรัฐนั้นไม่สามารถจัดทำบริการสาธารณะเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชนในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดได้อย่างมีประสิทธิภาพหรือทั่วถึง และ ก.ก.ถ. เห็นว่าเป็นกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นมีขีดความสามารถในการดำเนินการจัดทำบริการสาธารณะนั้นได้เอง ให้ดำเนินการ ดังต่อไปนี้

(๑) ในกรณีที่มีการจัดทำบริการสาธารณะนั้นยังมีใช่เป็นหน้าที่และอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ให้ ก.ก.ถ. เสนอแนะคณะรัฐมนตรีในการตราพระราชกฤษฎีกากำหนดเพิ่มเติมให้หน้าที่และอำนาจดังกล่าวเป็นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเมื่อพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวมีผลใช้บังคับ ให้ถือว่าหน้าที่และอำนาจตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกานั้นเป็นหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวให้ระบุว่าบริการสาธารณะดังกล่าวเป็นบริการสาธารณะตามมาตรา ๑๘ มาตรา ๒๐ หรือมาตรา ๒๑ และในกรณีจำเป็นให้ ก.ก.ถ. เสนอแนะการออกกฎกระทรวงตามมาตรา ๑๘ หรือมาตรา ๒๐ หรือกำหนดหลักเกณฑ์ แนวทาง หรือเงื่อนไขตามมาตรา ๒๑ วรรคสอง พร้อมกับการเสนอพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวด้วย

(๒) ในกรณีที่มีการจัดทำบริการสาธารณะนั้นเป็นหน้าที่และอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นอยู่แล้ว ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจจัดทำบริการสาธารณะนั้นได้ แม้จะมีกฎหมายกำหนดให้การจัดทำบริการสาธารณะนั้นเป็นหน้าที่และอำนาจของหน่วยงานของรัฐเป็นการเฉพาะก็ตาม

ในการดำเนินการตามมาตรานี้ ให้ ก.ก.ถ. จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้แทนหน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะเป็นผู้รับผิดชอบในการจัดทำบริการสาธารณะ ประชาชนในพื้นที่ และผู้มีส่วนได้เสียอื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การตราพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวสอดคล้องกับความพร้อมในการดำเนินการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเพื่อให้ประชาชนในท้องถิ่นได้รับความสะดวกในการใช้บริการสาธารณะที่ได้มาตรฐาน

มาตรา ๒๔ ในกรณีที่ ก.ก.ถ. เห็นว่าการกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่และอำนาจในการอนุญาตตามกฎหมายใดแล้วจะเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนในพื้นที่หรือจะทำให้การปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล และตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นมากขึ้น ก.ก.ถ. อาจเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบให้มีการมอบอำนาจหรือแต่งตั้งให้ผู้บริหารท้องถิ่นหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นมีอำนาจในการอนุญาตดังกล่าวด้วยได้ และเมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว ให้มีผลดังต่อไปนี้

(๑) ผู้มีอำนาจในการอนุญาตตามกฎหมายมีอำนาจมอบอำนาจให้ผู้บริหารท้องถิ่นหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นเป็นผู้มีอำนาจอนุญาตตามกฎหมายนั้นได้ แม้กฎหมายนั้นจะมีได้กำหนดให้มีการมอบอำนาจไว้หรือได้กำหนดให้มีการมอบอำนาจไว้เป็นประการอื่นก็ตาม

(๒) ในการแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ นายทะเบียน ผู้อนุญาต ผู้รับแจ้ง หรือตำแหน่งอื่นเพื่อให้มีอำนาจในการอนุญาตตามกฎหมายหรือมีหน้าที่และอำนาจในการปฏิบัติการตามกฎหมาย ให้ผู้มีอำนาจแต่งตั้งมีอำนาจแต่งตั้งให้ผู้บริหารท้องถิ่นหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นเป็นผู้มีอำนาจอนุญาตหรือมีหน้าที่และอำนาจในการปฏิบัติการตามกฎหมายนั้นได้ แม้กฎหมายนั้นจะกำหนดให้ต้องแต่งตั้งจากข้าราชการหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐในหน่วยงานของรัฐนั้นก็ตาม

(๓) บรรดาค่าธรรมเนียมใบอนุญาต เบี้ยปรับหรือค่าบริการอื่นใดที่เรียกเก็บตามกฎหมายที่มีการมอบอำนาจหรือแต่งตั้งตาม (๑) หรือ (๒) ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด ให้ตกเป็นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น

การอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ให้หมายความรวมถึงการอนุมัติ รั้งจดหรือขึ้นทะเบียนรับแจ้ง และให้อาญาบัตรด้วย

เมื่อมีการมอบอำนาจหรือแต่งตั้งตาม (๑) หรือ (๒) แล้ว ให้ผู้มอบอำนาจหรือผู้แต่งตั้ง มีหน้าที่กำกับดูแลให้ผู้ได้รับมอบอำนาจหรือได้รับแต่งตั้งปฏิบัติให้ถูกต้องตามกฎหมาย และมีอำนาจสั่งระงับหรือเพิกถอนการดำเนินการที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายของผู้ได้รับมอบอำนาจหรือได้รับแต่งตั้งได้ และเมื่อได้ระงับหรือเพิกถอนการดำเนินการใดแล้วให้รายงานไปยังผู้กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจต่อไป

ในการเสนอแนะตามวรรคหนึ่ง ก.ก.ถ. ต้องคำนึงถึงขีดความสามารถและประสิทธิภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภทและแต่ละแห่งที่แตกต่างกันด้วย

เพื่อประโยชน์ในการใช้สิทธิอุทธรณ์ของผู้ไม่เห็นด้วยกับคำสั่งของผู้ได้รับมอบอำนาจตาม (๑) หรือได้รับแต่งตั้งตาม (๒) ให้ถือว่าคำสั่งของบุคคลดังกล่าวเป็นคำสั่งของผู้มีอำนาจตามกฎหมายนั้น ๆ

มาตรา ๒๕ การถ่ายโอนกิจการในเรื่องใดที่ได้กำหนดไว้ในกฎกระทรวงตามมาตรา ๑๘ วรรคสอง และต้องมีการแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย ในระหว่างที่ยังแก้ไขปรับปรุงกฎหมายนั้นไม่แล้วเสร็จ และเป็นกรณีที่ปรากฏว่าผู้มีอำนาจตามกฎหมายนั้นเห็นว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดมีความพร้อมที่จะปฏิบัติการกิจนั้นตามกฎหมายดังกล่าว ไม่ว่าผู้มีอำนาจตามกฎหมายในการมอบอำนาจหรือแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่จะเห็นเองหรือได้รับแจ้งจาก ก.ก.ถ. ให้ผู้มีอำนาจตามกฎหมายมีอำนาจและมอบอำนาจในการให้ความเห็นชอบ อนุมัติ หรืออนุญาตในเรื่องนั้น ให้ผู้บริหารท้องถิ่นหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นดำเนินการแทนได้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งให้ผู้บริหารท้องถิ่นหรือและพนักงานส่วนท้องถิ่นเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ที่มีอำนาจดำเนินการจัดทำภารกิจในเรื่องนั้นได้ ในการนี้ ผู้มีอำนาจตามกฎหมายจะกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้อำนาจของผู้บริหารท้องถิ่นและพนักงานส่วนท้องถิ่นไว้ด้วยก็ได้ และในกรณีที่ผู้บริหารท้องถิ่นหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นซึ่งได้รับมอบอำนาจหรือแต่งตั้งไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ หรือเงื่อนไขที่กำหนดดังกล่าว ผู้มีอำนาจตามกฎหมายดังกล่าวจะถอนการมอบอำนาจหรือการแต่งตั้งก็ได้

การมอบอำนาจและการถอนการมอบอำนาจตามวรรคหนึ่งให้ทำเป็นหนังสือ และผู้รับมอบอำนาจจะมอบอำนาจต่อไปมิได้ เว้นแต่ผู้มอบอำนาจจะกำหนดให้มอบอำนาจต่อไปได้ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ผู้มอบอำนาจกำหนด

ให้บรรดาค่าธรรมเนียม ค่าใบอนุญาต เบี้ยปรับ ค่าปรับหรือรายได้อื่นใดอันเกิดจากการดำเนินการจัดทำกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับตามวรรคหนึ่ง ให้ตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น

#### หมวด ๔

กลไกและขั้นตอนการกระจายหน้าที่และอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

มาตรา ๒๖ ให้สำนักงานมีหน้าที่ในการสำรวจ รวบรวม และวิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับศักยภาพ ความสามารถ และความพร้อมในการจัดทำบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละรูปแบบและแต่ละแห่ง รวมทั้งอุปสรรคและปัญหาที่เกี่ยวข้อง เพื่อเป็นข้อมูลสำหรับ ก.ก.ถ. ในการเสนอแนะการออกกฎกระทรวงตามมาตรา ๑๘ วรรคสอง และมาตรา ๒๐ วรรคสอง หรือดำเนินการอื่นใดตามพระราชบัญญัตินี้เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีขีดความสามารถในการจัดทำบริการสาธารณะได้มากขึ้นและอย่างมีประสิทธิภาพ

ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่งให้เป็นหน้าที่ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องในอันที่จะร่วมมือและให้ความช่วยเหลือหรือร่วมดำเนินการตามที่สำนักงานร้องขอ

มาตรา ๒๗ เมื่อมีการออกกฎกระทรวงตามมาตรา ๑๘ วรรคสอง และมาตรา ๒๐ วรรคสอง แล้ว ให้ดำเนินการ ดังต่อไปนี้

(๑) ให้หน่วยงานของรัฐที่จัดทำบริการสาธารณะนั้น ดำเนินการให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวงให้แล้วเสร็จภายในสามปี ในระหว่างเวลาดังกล่าวให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเริ่มจัดทำบริการสาธารณะนั้น โดยให้หน่วยงานของรัฐให้ความร่วมมือและช่วยเหลือเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถจัดทำบริการสาธารณะนั้นได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(๒) ในกรณีตาม (๑) หน่วยงานของรัฐต้องอนุญาตหรือโอนทรัพย์สินที่เป็นโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็นต่อการจัดทำบริการสาธารณะนั้น เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถใช้ประโยชน์จากทรัพย์สินดังกล่าวได้ตลอดเวลาที่จัดทำบริการสาธารณะนั้น ในการโอนทรัพย์สินดังกล่าว ถ้าเป็นทรัพย์สินของหน่วยงานของรัฐที่ไม่ใช่รัฐวิสาหกิจ ให้หน่วยงานของรัฐมีอำนาจโอนให้โดยไม่คิดมูลค่าโดยไม่ต้องดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ ในกรณีที่เป็ทรัพย์สินของรัฐวิสาหกิจ รัฐวิสาหกิจจะโอนให้เปล่า หรือคิดราคาตามมูลค่าทางบัญชี ณ วันที่โอน ก็ได้ ระยะเวลาที่จะกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นชำระราคาดังกล่าว ให้คำนึงถึงฐานะทางการเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในกรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับมูลค่าทรัพย์สินหรือระยะเวลาการชำระเงินที่ไม่อาจตกลงกันได้ ให้ดำเนินการตามมติของคณะรัฐมนตรี

(๓) ในกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำบริการสาธารณะตาม (๑) อยู่แล้ว และมีหน่วยงานของรัฐจัดทำบริการสาธารณะในเขตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นอยู่ด้วย ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

ตามมาตรา ๑๘ วรรคสอง ให้แล้วเสร็จ ภายในสามปีนับแต่วันที่กฎกระทรวงดังกล่าวใช้บังคับ และให้นำความใน (๒) มาใช้บังคับกับทรัพย์สินของหน่วยงานของรัฐที่ต้องเลิกใช้ด้วยโดยอนุโลม

(๔) เมื่อปรากฏว่ามีบริการสาธารณะใดที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำ แต่ประชาชนไม่ได้รับความสะดวกหรือการจัดทำบริการสาธารณะนั้นไม่มีประสิทธิภาพ หรือต่ำกว่ามาตรฐานขั้นต่ำตามมาตรา ๒๘ ให้ ก.ก.ถ. ปรับปรุงหลักเกณฑ์หรือเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวงตามมาตรา ๑๘ วรรคสอง หรือกฎกระทรวงตามมาตรา ๒๐ วรรคสอง เพื่อให้หน่วยงานของรัฐเข้าไปจัดทำหรือแก้ไขปัญหาในการจัดทำบริการสาธารณะนั้นได้ ในระหว่างที่ยังได้มีการปรับปรุงกฎกระทรวงดังกล่าว ถ้ามีความจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชน หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องจะจัดทำบริการสาธารณะนั้นไปพลางก่อนก็ได้

มาตรา ๒๘ เพื่อเป็นการคุ้มครองประโยชน์ของประชาชนที่จะได้รับ บริการสาธารณะจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างมีคุณภาพ ให้ ก.ก.ถ. ร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกำหนดมาตรฐานขั้นต่ำของบริการสาธารณะที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องจัดทำ และประกาศให้ประชาชนทราบเป็นการทั่วไป

มาตรฐานขั้นต่ำตามวรรคหนึ่งอย่างน้อยต้องคำนึงถึงความสะดวก รวดเร็ว และประหยัดเป็นสำคัญ

มาตรา ๒๙ การจัดทำบริการสาธารณะของหน่วยงานของรัฐที่ดำเนินการในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด หากทรัพย์สินหรือโครงสร้างพื้นฐานสำหรับบริการสาธารณะนั้น เกิดความชำรุด หรือเสียหาย มีความจำเป็นต้องซ่อมแซม ปรับปรุง หรือป้องกัน โดยรีบด่วน เมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้แจ้งให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องดำเนินการแล้ว หน่วยงานของรัฐนั้นมิได้ดำเนินการภายในเวลาอันสมควร ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ทรัพย์สินหรือโครงสร้างพื้นฐานสำหรับบริการสาธารณะนั้นอยู่ในเขตมีอำนาจเข้าซ่อมแซมหรือปรับปรุงได้ตามที่เห็นสมควร และในกรณีที่มีกฎหมายห้ามมิให้บุคคลอื่นใดนอกจากหน่วยงานของรัฐนั้นเข้าไปหรือกระทำการใดกับทรัพย์สินหรือโครงสร้างพื้นฐานสำหรับบริการสาธารณะนั้น มิให้นำกฎหมายดังกล่าวมาใช้บังคับกับการเข้าไปและการซ่อมแซมหรือปรับปรุงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดังกล่าว

ความในวรรคหนึ่งให้ใช้บังคับกับกรณีทรัพย์สินหรือโครงสร้างพื้นฐานสำหรับบริการสาธารณะประสบหรือก่อให้เกิดภัยอันตรายอย่างร้ายแรงด้วยโดยอนุโลม โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ทรัพย์สินหรือโครงสร้างพื้นฐานสำหรับบริการสาธารณะนั้นอยู่ในเขตมีอำนาจเข้าไประงับหรือป้องกันภัยอันตรายนั้นได้โดยไม่ต้องแจ้งให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องทราบก่อนได้ แต่ต้องแจ้งให้หน่วยงานของรัฐนั้นทราบทันทีที่ทำได้

ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสอง หากเกิดความเสียหายใดขึ้นแก่ทรัพย์สินหรือโครงสร้างพื้นฐานนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ต้องรับผิดชอบ

ค่าใช้จ่ายในการซ่อมแซม ปรับปรุง หรือป้องกันตามวรรคหนึ่ง หรือการระงับหรือป้องกันภัยอันตรายตามวรรคสองเป็นจำนวนเท่าใด ให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องชดใช้ให้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร้องขอ

## หมวด ๕

## ความร่วมมือระหว่างหน่วยงานของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเอกชน

มาตรา ๓๐ ในการจัดทำบริการสาธารณะตามมาตรา ๑๗ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีอำนาจร่วมมือกันดำเนินการกับหน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพ ประหยัด และสามารถบริการได้อย่างทั่วถึง

ในกรณีที่ ก.ก.ถ. เห็นว่าการจัดทำบริการสาธารณะใด หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ร่วมมือกันดำเนินการจะทำให้บริการสาธารณะนั้นมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล เกิดความคุ้มค่า และเป็นการอำนวยความสะดวกต่อประชาชนยิ่งขึ้น ก.ก.ถ. จะประกาศกำหนดให้บริการสาธารณะนั้น เป็นบริการสาธารณะที่ต้องมีการร่วมมือกันก็ได้

การร่วมมือกันตามวรรคหนึ่งและวรรคสองหมายความถึงการจัดตั้งองค์กรร่วมกัน การร่วมกันดำเนินกิจการ การลงทุนร่วมกัน การบริหารกิจการร่วมกัน การมอบหมายหรือยินยอมให้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นเข้าจัดทำบริการสาธารณะในเขตของตน หรือการร่วมมือกันโดยวิธีอื่นใด ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

เมื่อประกาศตามวรรคสองมีผลใช้บังคับแล้ว องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องจัดทำ บริการสาธารณะที่ ก.ก.ถ. ประกาศกำหนดตามวรรคสอง โดยการร่วมมือกัน เว้นแต่ ก.ก.ถ. จะกำหนดข้อยกเว้นไว้เป็นอย่างอื่น

การจัดทำบริการสาธารณะร่วมกันตามวรรคหนึ่ง เมื่อได้รับความเห็นชอบจาก สภาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องแล้ว การจัดทำบริการสาธารณะดังกล่าวในเขตของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ร่วมกัน มิให้ถือว่าเป็นการทำกิจการนอกเขต

ความในมาตรานี้ไม่เป็นการตัดอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการร่วมมือกับ เอกชนจัดทำบริการสาธารณะตามอำนาจที่บัญญัติไว้ในกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น

มาตรา ๓๑ เพื่อขจัดหรือป้องกันความซ้ำซ้อนในการจัดทำบริการสาธารณะ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่างประเภทกัน ก.ก.ถ. จะกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีดำเนินการ และเงื่อนไขให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จัดทำบริการสาธารณะซ้ำซ้อนกันต้องปฏิบัติตามได้

มาตรา ๓๒ บริการสาธารณะใดที่มีกฎหมายกำหนดให้เป็นภารกิจของหน่วยงาน ของรัฐโดยบุคคลอื่นจะกระทำมิได้หรือทำได้แต่ต้องได้รับอนุญาต และหน่วยงานของรัฐนั้นไม่สามารถ ให้บริการสาธารณะแก่ประชาชนในเขตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้อย่างทั่วถึงภายในเวลา ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร้องขอ ถ้าบริการสาธารณะนั้นเป็นหน้าที่และอำนาจขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น มีอำนาจจัดทำบริการสาธารณะนั้นได้ โดยมีให้นำ กฎหมายที่ห้ามมิให้บุคคลอื่นจัดทำบริการสาธารณะนั้นมาใช้บังคับกับการดำเนินการขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น และในกรณีที่มีการ จัดทำบริการสาธารณะนั้นจำเป็นต้องเชื่อมต่อหรือใช้ประโยชน์จากทรัพย์สินหรือกิจการของหน่วยงาน ของรัฐเพื่อประโยชน์ในการบริการประชาชน ให้หน่วยงานของรัฐมีหน้าที่ให้ความช่วยเหลือ

และดำเนินการให้การเชื่อมต่อหรือใช้ประโยชน์นั้นเป็นไปโดยเรียบร้อยและปลอดภัย และในกรณีที่หน่วยงานของรัฐเป็นรัฐวิสาหกิจ จะเรียกเก็บค่าภาระในการเชื่อมต่อหรือใช้ประโยชน์เกินสมควรไม่ได้

โครงสร้างพื้นฐานที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดสร้างขึ้นเพื่อทำภารกิจตามวรรคหนึ่ง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะโอนให้แก่หน่วยงานของรัฐที่จัดทำบริการสาธารณะนั้นอยู่แล้วก็ได้ แต่ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐนั้นเป็นรัฐวิสาหกิจ รัฐวิสาหกิจนั้นต้องจ่ายเงินชดเชยให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามสมควร

การพิจารณาความสมควรแห่งค่าภาระตามวรรคหนึ่งหรือเงินชดเชยตามวรรคสอง ให้คำนึงถึงฐานะทางการเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและภาระที่ประชาชนผู้ใช้บริการจะต้องรับ หรือประโยชน์ที่รัฐวิสาหกิจนั้นได้รับ แล้วแต่กรณี เป็นสำคัญ

ในกรณีที่ไมอาจตกลงกันเกี่ยวกับค่าภาระหรือเงินชดเชยได้ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง เสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อวินิจฉัย คำวินิจฉัยของคณะรัฐมนตรี ให้เป็นที่สุด ในระหว่างที่ยังไม่มีคำวินิจฉัยของคณะรัฐมนตรี รัฐวิสาหกิจต้องอนุญาตให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเชื่อมต่อหรือใช้ประโยชน์จากทรัพย์สินของตนตามคำร้องขอขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปพลางก่อน

มาตรา ๓๓ ในการร่วมมือกันจัดทำบริการสาธารณะตามมาตรา ๓๐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง ต้องจัดทำความตกลงร่วมกัน ซึ่งอย่างน้อยต้องมีสาระสำคัญตามที่ ก.ก.ถ. กำหนด และให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่งสำเนาข้อตกลงให้ ก.ก.ถ. ทราบด้วย

ในกรณีที่ ก.ก.ถ. เห็นว่าบันทึกความตกลงตามวรรคหนึ่งจะก่อให้เกิดความเสียหายแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องอย่างร้ายแรง หรือจะก่อให้เกิดความเดือดร้อนอย่างรุนแรงแก่ประชาชน ให้แจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและหน่วยงานของรัฐที่ทำข้อตกลงดำเนินการแก้ไขโดยเร็ว

มาตรา ๓๔ ให้เป็นหน้าที่ของ ก.ก.ถ. ที่จะส่งเสริม สนับสนุน และดูแลให้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมมือกันจัดทำบริการสาธารณะได้อย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อประโยชน์และอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนได้อย่างแท้จริง ในกรณีที่ปรากฏว่าบทบัญญัติแห่งกฎหมาย กฎ ข้อบังคับ ระเบียบ หรือมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องใดเป็นอุปสรรคต่อการดำเนินการดังกล่าว ให้เป็นหน้าที่ของ ก.ก.ถ. ที่จะต้องเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการปรับปรุงแก้ไขโดยเร็ว

#### หมวด ๖

#### การจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

มาตรา ๓๕ การจัดสรรภาษีอากรและเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



มาตรา ๓๖ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถจัดทำบริการสาธารณะตามหน้าที่และอำนาจได้อย่างมีประสิทธิภาพ ให้เป็นหน้าที่ของรัฐที่จะต้องจัดระบบภาษีหรือการจัดสรรภาษีที่เหมาะสม ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้ของตนเองเพียงพอที่จะจัดทำบริการสาธารณะตามหน้าที่และอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในแต่ละรูปแบบ และเกิดความทัดเทียมกันแก่ประชาชนไม่ว่าจะอยู่ในเขตการปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบใด

ในระหว่างที่ยังไม่สามารถดำเนินการตามวรรคหนึ่งได้ ให้รัฐจัดสรรเงินอุดหนุนสำหรับการดำเนินการโดยทั่วไปที่ไม่กำหนดวัตถุประสงค์ในการใช้ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มขึ้นทุกปีจนกว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะมีรายได้เพียงพอตามวรรคหนึ่ง

ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ ก.ก.ถ. กำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

เพื่อประโยชน์ในการกำหนดความเพียงพอตามวรรคหนึ่ง ให้ ก.ก.ถ. เสนอจำนวนรายได้พื้นฐานขั้นต่ำและรายได้เป้าหมายที่ควรเป็นให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละรูปแบบ และแต่ละประเภทจะพึงต้องมีต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบ และเมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว ให้ถือเป็นเป้าหมายในการจัดระบบภาษีหรือการจัดสรรภาษีตามวรรคหนึ่ง และการจัดสรรเงินอุดหนุนตามวรรคสอง

การกำหนดความเพียงพอตามวรรคสามให้ทำไม่ช้ากว่าทุกสามปี

ในการเสนอแนะตามวรรคสาม ก.ก.ถ. จะเสนอจำนวนรายได้พื้นฐานขั้นต่ำสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละขนาดหรือบางแห่งเป็นการเฉพาะด้วยก็ได้

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดมีรายได้ไม่ถึงรายได้พื้นฐานขั้นต่ำตามวรรคสาม ให้ ก.ก.ถ. นำเงินจัดสรรที่รัฐจัดให้ตามวรรคสองจัดสรรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจนมีรายได้ถึงจำนวนรายได้พื้นฐานขั้นต่ำก่อน เหลือเท่าใดจึงนำไปจัดสรรตามหลักเกณฑ์ที่ ก.ก.ถ. กำหนด

ในกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดไม่เรียกเก็บภาษี อากร หรือรายได้ที่พึงเรียกเก็บเป็นจำนวนเท่าใด ให้นำจำนวนดังกล่าวหักออกจากเงินอุดหนุนที่จะจัดสรรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามวรรคสอง โดยคำนวณตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.ก.ถ. กำหนด

ในระหว่างที่รัฐยังต้องจัดสรรเงินอุดหนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามวรรคสอง ภายในสิ้นเดือนตุลาคมของทุกปี ให้ ก.ก.ถ. เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบจำนวนเงินอุดหนุนที่รัฐต้องจัดสรรให้ตามวรรคสองสำหรับปีงบประมาณถัดไป และเมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติให้ความเห็นชอบแล้วให้สำนักงบประมาณดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามมตินั้น เพื่อให้ ก.ก.ถ. นำเงินนั้นไปจัดสรรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามวรรคห้าต่อไป

การจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองท้องถิ่นนอกเหนือจากการจัดสรรตามมาตรานี้ ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ

#### บทเฉพาะกาล

มาตรา ๓๗ บรรดากฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง หรือมติใดที่อ้างถึงกฎหมายว่าด้วยการกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ให้ถือว่ากฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง หรือมตินั้นอ้างถึงพระราชบัญญัตินี้

และที่อ้างถึงคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายว่าด้วยการกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ถือว่าอ้างถึงคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๓๘ ในวาระเริ่มแรก

(๑) ให้กรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามมาตรา ๖ (๓) แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เป็นกรรมการตามมาตรา ๖ (๔) หรือ (๕) แห่งพระราชบัญญัตินี้ แล้วแต่กรณี จนกว่าจะพ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัตินี้

(๒) ให้กรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามมาตรา ๖ (๔) แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เป็นกรรมการตามมาตรา ๖ (๖) แห่งพระราชบัญญัตินี้ต่อไปจนกว่าจะมีการแต่งตั้งกรรมการขึ้นใหม่ตามพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยห้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และเพื่อประโยชน์แห่งมาตรา ๙ วรรคสอง ให้ถือว่า การได้รับแต่งตั้งตามพระราชบัญญัตินี้เป็นการแต่งตั้งในวาระแรก

ให้หลักเกณฑ์และวิธีการในการคัดเลือกกันเองหรือการสรรหาที่นายกรัฐมนตรีกำหนดและใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปจนกว่านายกรัฐมนตรีจะยกเลิกหรือแก้ไขเปลี่ยนแปลง

มาตรา ๓๙ ให้แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ที่ใช้อยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ ยังคงใช้ได้ต่อไปจนกว่าแผนดังกล่าวจะสิ้นอายุ เว้นแต่จะมีกฎกระทรวงตามมาตรา ๑๘ มีผลใช้บังคับสำหรับกิจการใดให้แผนดังกล่าวสำหรับกิจการนั้นเป็นอันสิ้นสุดลงตามที่กำหนดในกฎกระทรวงดังกล่าว

ให้ ก.ก.ถ. ดำเนินการจัดทำร่างกฎกระทรวงตามมาตรา ๑๘ (๒) เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาไม่ช้ากว่าหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และดำเนินการจัดทำร่างกฎกระทรวงตามมาตรา ๑๘ วรรคสอง เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาไม่ช้ากว่าหนึ่งปีนับแต่วันที่กฎกระทรวงตามมาตรา ๑๘ (๒) มีผลบังคับ ในระหว่างที่กฎกระทรวงตามมาตรา ๑๘ วรรคสอง ยังไม่มีผลใช้บังคับ การดำเนินการเกี่ยวกับบริการสาธารณะที่กำหนดในมาตรา ๑๘ (๑) และกฎกระทรวงตามมาตรา ๑๘ (๒) ที่หน่วยงานของรัฐดำเนินการอยู่ก่อนวันที่กฎกระทรวงดังกล่าวมีผลใช้บังคับให้ดำเนินการต่อไปได้

มาตรา ๔๐ ให้พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ในหมวด ๓ การจัดสรรสัดส่วนภาษีและอากร ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปจนกว่ากฎหมายว่าด้วยรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะมีผลใช้บังคับ โดยให้หน้าที่และอำนาจในส่วนที่เกี่ยวข้องของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ เป็นหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัตินี้

เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบรายได้พื้นฐานขั้นต้นและรายได้เป้าหมาย ที่ควรเป็นตามมาตรา ๓๖ วรรคสาม แล้ว การกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข อัตราการจัดสรร การนำส่งเงินรายได้ และการได้รับเงินรายได้ ตามมาตรา ๒๙ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ต้องสอดคล้องกับ มาตรา ๓๖ วรรคสาม ดังกล่าวด้วย

มาตรา ๔๑ บรรดาระเบียบ ประกาศ และมติที่ออกตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเพียเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ **จนกว่าจะมี ... ตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ**

มาตรา ๔๒ ให้สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ เป็นสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัตินี้

ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน อำนาจหน้าที่ หนี้ สิทธิ เงินงบประมาณ และบรรดาข้าราชการ พนักงานราชการ ลูกจ้าง และอัตรากำลังของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไปเป็นของสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักนายกรัฐมนตรี ตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....  
นายกรัฐมนตรี